

Ympäristöluvan muutos, Tillolan ampumarata

Viranomaislautakunta 08.02.2024 § 10
381/11.01.00/2023

Valmistelija	Ympäristönsuojelutarkastaja Taru-Tiina Kalliokuusi, taru-tiina.kalliokuusi@iitti.fi, p. 040 559 6498
Asia	Päätös ympäristönsuojelulain 89 § 1 mom:n mukaisesta ympäristöluvan muutoshakemuksesta
Hakija	litin riistanhoitoyhdistys iitti@rhy.riista.fi Yhteyshenkilö: Harri Heino
Toiminta ja sen sijainti	Ampumaratatoiminta kiinteistöllä Tupala (142-411-4-317) Ampumaradantie 17 47400 Kausala

Lupaviranomaisen toimivalta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ulkona sijaitsevien ampumaratojen lupa-asiat ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n kohdan 13 a) perusteella.

HAKEMUS

Hakemuksen vireilletulo	Muutoshakemus ympäristölupa on saapunut litin viranomaislautakunnalle 8.11.2023.
Lupatilanne	Alueella on voimassaoleva Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan myöntämä ympäristölupa (7.11.2018 § 105).
Sijaintipaikka ja sen ympäristö	Ampumarata sijaitsee litin kunnassa, noin 4 km Kausalan keskustasta itään kiinteistöllä Tupala (142-41-4-317) luokitellun Tillolan 1-luokan pohjaveden muodostumisalueella. Kivääriradan eteläpuolista meluvallia on jatkettu luotiloukun suuntaan. Muutoin ympäröivät olosuhteet ovat pysyneet ennallaan ympäristöluvan myöntämisen jälkeen.

Hakemuksen sisältö ja toiminnan kuvaus

Ympäristöluvan muutosta haetaan lupamääräyksiin 1, 3, 7, 8, 11 ja 15. Lisäksi haetaan poistettavaksi jo toteutettuja ja vanhentuneita lupamääräyksiä 5, 6, 10 ja 13. Haettavilla muutoksilla on tarkoitus mahdollistaa ampumaradan toiminta ympäri vuoden, ottaa käyttöön jo rakennettu 100 metrin ampumapaikka ja parantaa radan ympäristövaikutusten tarkkailua.

Kivääriradan ampumakoppi on liikuteltava, ja ampumasuunta on sama sekä 75 m ja 100m ampumapaikoilta, itä-kaakkoon. Laukausmäärät pysyvät samana 30 000 laukausta vuodessa, mutta nyt haettavalla muutoksella ammuntaa harjoitetaan ympäri vuoden. Käyttö tulee painottumaan edelleen lumettomaan vuodenaikaan ja vuorokauden valoisaan aikaan. Ampumaradan käyttöajoille ei haeta muutosta (ma-pe 10-20, la 10-18 ja su 12-18).

Lupamääräyksen 6 mukainen melumittaus on jo toteutettu, joten määräys esitetään poistettavaksi.

Lupamääräyksissä 3, 5 ja 7 määrätään luotiloukun ja ampumakatoksen rakentamisesta ennen toiminnan aloittamista. Rakenteet on toteutettu hyväksytysti, joten viittaukset niihin esitetään poistettavaksi luvasta ja lupamääräys 5 poistettavaksi kokonaan. Katoksellisen luotiloukun pinnassa on kumimatto, jonka alla on kumirouhetta. Luotijätteen vuosittaiselle poistolle ei ole tarvetta, joten määräystä 8 esitetään muutettavaksi niin, että luotiloukun kuntoa seurataan säännöllisesti ja tyhjennetään tarvittaessa.

Lupamääräyksessä 10 edellytetyn pilaantuneen maaperän puhdistaminen on toteutettu. Lupamääräyksen 13 taustavallin tarkkailuvelvoitteen hakija katsoo tarpeettomaksi, sillä luoteja ei enää päädy taustavalliin. Määräykset haetaan poistettaviksi.

Lupamääräyksessä 15 esitetyt vesistö tarkkailut on toteutettu ja muutoshakemuksen aikaan toteutetaan valvovan viranomaisen ja ELY-keskuksen hyväksymää väliaikaista tarkkailusuunnitelmaa. Tarkkailua koskevaa määräystä haetaan muutettavaksi toteutettujen näytteenottojen pohjalta. Vanhan haulikkoradan alue, jonka maaperän pilaantumisen riskinarviointi on tehty v. 2018 tulee päivitettäväksi v. 2024, esitetään huomioitavaksi myös uudessa tarkkailusuunnitelmassa.

Lupamääräykseen 11 esitetään muutettavaksi Kouvolan kaupungin tilalle litin kunta. Myös lupamääräyksiin 16, 17, 18, 20 ja 21 esitetään muutettavaksi Kouvolan kaupungin ympäristönsuojelun tilalle litin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen	Hakemuksesta on kuulutettu litin kunnan verkkosivuilla 21.11.-29.12.2023. Kuulutuksesta on ilmoitettu litin Seutu -lehdessä 23.11.2023. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä kunnan verkkosivuilla sekä litin kirjaston litti-pisteellä. Hakemuksesta on ilmoitettu kirjeitse naapureille.
Tarkastukset ja neuvottelut	Määräaikaistarkastus on pidetty 11.10.2022, jolloin mukana olivat Harri Heino (litin rhy) ja Taru-Tiina Kalliokuusi (litin ympäristönsuojelutarkastaja). Ympäristöluvan muuttamisesta on käyty neuvotteluja 9.6.2023 ja 9.10.2023, jolloin mukana olivat Harri Heino, Esko Paananen (Suomen ampumaurheiluliitto) ja Taru-Tiina Kalliokuusi.
Muistutukset ja mielipiteet	Hakemuksen johdosta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.
Lausunnot	Hakemuksesta on pyydetty lausunto Hämeen ELY-keskukselta, litin kunnanhallitukselta sekä Päijät-Hämeen ympäristöterveydeltä. <u>Hämeen ELY-keskus</u> ei antanut lausuntoa hakemuksesta. <u>litin kunnalla</u> ei ollut huomautettavaa hakemuksesta. <u>Päijät-Hämeen ympäristöterveys</u> on terveydensuojeluviranomaisena päivityssä lausunnossaan todennut mm. seuraavaa: ”Pohjaveden suojelussa tulee huomioida myös mahdolliset pitkän aikavälin vaikutukset. Lupamääräykset on tarpeen mitoitaa siten, että ampuma-

alueen maaperään ei enää kerry lisää raskasmetalleja. On tärkeää, että luotiloukkujen kunto tarkastetaan säännöllisesti ja ne tyhjennetään riittävän usein. Mikäli kunnostustarpeita havaitaan, toimenpiteet tulee suorittaa viipymättä.

Pohjaveden laadun seuranta tulee toteuttaa säännöllisesti. - - Pohjaveden tarkkailutiheys tulisi määritellä tarkemmin lupaehjoja tarkistettaessa.

- - Lupamääräykseen olisi suositeltavaa kirjata, että ehdotus tarkkailusuunnitelmaksi tulee esittää hyväksyttäväksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen sen käyttöönottoa.

- - Liikenteen taustamelu lähimmissä häiriintyvissä kohteissa on jo korkea, eikä ampumamelu yksittäisenä melunlähteenä erotu samalla tavalla kuin hiljaisilla alueilla. Hakemuksessa esitettyjen mittaustulosten perusteella on todennäköistä, ettei melusta aiheudu terveyshaittaa rakennusten sisätiloissa. Terveystoimintaviranomainen ei näe estettä ampumaradan ympärivuotisen toiminnan sallimiselle. - -”

Lausunto kokonaisuudessaan on oheismateriaalina.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus antaa lausunnosta vastine 23.1.2024 mennessä. Hakija on 11.1.2024 jätetyssä vastineessaan todennut seuraavaa:

”Lausunnossa terveydensuojeluviranomainen toteaa, että ’Lupamääräykset on tarpeen mitoitaa siten, että ampuma-alueen maaperään ei enää kerry lisää raskasmetalleja.’ Hakija tuo esille, että Tiillolan ampumaradalla ammutaan vain paikalle rakennettuun luotiloukkuun, joka on selvästi irti maaperästä ja suojattu yläpuolelta sateelta. Maaperään ei siten kerry lisää raskasmetalleja sisältävää luotijätettä. Luvanhakija huolehtii, että luotiloukun kunto tarkastetaan säännöllisesti ja se tyhjennetään riittävän usein. Muilta osin hakijalla ei ole kommentoitavaa terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon”

Vastine kokonaisuudessaan on oheismateriaalina.

VIRANOMAISLAUTAKUNNAN RATKAISU

Esittelijä

Ympäristönsuojelutarkastaja Taru-Tiina Kalliokuusi

Päätösehdotus

litin viranomaislautakunta on tarkastanut litin riistanhoitoyhdistyksen ympäristöluvan muutoshakemuksen. Voimassaolevan ympäristöluvan määräykset 5, 6, 10 ja 13 poistetaan. Toiminnan tulee tapahtua voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräysten 2, 4, 9, 11, 12 ja 16 - 21 sekä niiltä osin sen hakemuksen mukaisesti. Toiminnan tulee tapahtua myös ympäristöluvan muutoshakemuksen ja seuraavien muutettujen määräysten mukaisesti:

Ampumaratatoiminta

1. Ampumaradalla on kiväärirata, jossa on ampumapaikat 75 ja 100 m etäisyydellä. Ampuminen tapahtuu vain ampumakopista. Radalla ammutaan vuosittain enintään 30 000 laukausta.

Ampumarataa saa käyttää ympäri vuoden seuraavasti:

- ma-pe klo 10-20
- la klo 10-18
- su klo 12-18

Ampuminen on kielletty juhlapyyhinä sekä juhannus- ja jouluaattona. (YSL 7 ja 52 §, NaapL 17 §) (Muutos 2024)

2. Ampumaradan toiminta-ajoista ja kilpailutapahtumista sekä toiminnasta vastaavan yhteystiedot on tiedotettava ampumarata-alueelle sijoitetuilla tauluilla ja muulla tavoin niin, että kaikki rataa käyttävät ja sen läheisyydessä asuvat ovat niistä tietoisia.

Ampumarata-aluetta ympäröivään maastoon on asennettava rajamerkinnyt ja toiminnasta kertovat varoitustaulut. Rajamerkinnyt ja varoitustaulut on pidettävä kunnossa (YSL 7 ja 52 §; NaapL 17 §)

3. Vanhalla haulikkoradalla ei saa ampua. (YSL 7 ja 52 §) (Muutos 2024)

Melu

4. Ammunnan aiheuttama melu ei saa ylittää A-painotettuna enimmäistasona impulssivakiolla määritettyä arvoa 65 dB(LA_{max}) lähimmillä asumiseen käytettävillä alueilla ja 60 dB(LA_{max}) loma-asutukseen käytettävillä alueilla.

Ampumaratojen ampumakatos- ja muiden rakenteiden suunnittelussa tulee huomioida melun leviämisen estäminen (YSL 7 ja 52 §, VNP 53/1997)

5. *Poistetaan.* (Muutos 2024)
6. *Poistetaan.* (Muutos 2024)

Maaperän, pohjaveden ja pintaveden suojele

7. Kivääriradalla tulee olla luotiloukku tai luotiloukut, joihin ammutut luodit päätyvät ja joista luotien sisältämät haitalliset aineet eivät pääse leviämään maaperään. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §) (Muutos 2024)
8. Luotiloukun kuntoa tulee seurata säännöllisesti ja luotijäte tulee tarpeen mukaan poistaa sen rakenteista. Mikäli luotiloukun kunnostustarpeita havaitaan, toimenpiteet tulee suorittaa viipymättä. Loukun ulkopuolelle päätyneet luodit tulee kerätä vuosittain. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §) (Muutos 2024)
9. Pintavesien kulkeutuminen ampumarata-alueelle alueen ulkopuolelta tulee tarvittaessa estää niskaojilla. (YSL 7, 52 §)
10. *Poistetaan.* (Muutos 2024)

Jätteiden käsittely

11. Ampumaradan toiminnassa on noudatettava litin kunnan alueella voimassa olevia jätehuoltomääräyksiä. Toiminta tulee järjestää siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Hyödyntämiskelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava asianmukaisesti hyödynnettäväksi ensisijaisesti materiaalina ja toissijaisesti energiana. Jätteet tulee toimittaa paikkaan, jonka ympäristöluvassa niiden käsittely ja/tai

vastaanotto on hyväksytty. Kaatopaikoille voidaan toimittaa vain ne jätteet, joita ei pystytä kohtuullisin kustannuksin hyödyntämään muualla.

Käsiteltävistä jätteistä tai jätehuollosta ei saa aiheutua roskaantumista eikä haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Hakijan tulee huolehtia lähialueen siivoamisesta, mikäli roskaantumista ilmenee. (YSL 7, 52, 58 §; JäteL 8, 12, 13, 15, 29 ja 72 §)

Häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

12. Poikkeuksellisista päästöistä sekä häiriötilanteista ja onnettomuuksista, joista voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on ilmoitettava viipymättä pelastusviranomaisille ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvanhaltijan on lisäksi ryhdyttävä välittömästi toimenpiteisiin päästöjen ja niiden aiheuttamien haittojen sekä tapahtuman uusiutumisen ehkäisemiseksi. (YSL 7, 52, 123 ja 134 §)

Tarkkailu ja raportointi

13. *Poistetaan tarpeettomana.* (Muutos 2024)

14. Toiminnan vaikutuksia pohjaveden laatuun tulee selvittää pohjavesinäytteenotoilla. Pohjavesinäytteet on otettava pohjavesiputkista PVP 1176-1 ja 1176-2.

Näytteenottosuunnitelmaa päivitettäessä tai muutettaessa, se on toimitettava hyväksyttäväksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Näytteenotto on suoritettava keväällä tai syksyllä ja se on toteutettava sertifioidun näytteenottajan toimesta. Näytteistä on määritettävä pH, happi, sähkönjohtavuus, kokonaiskovuus sekä arseeni, antimoni, lyijy, sinkki, kupari ja nikkeli. Tulokset tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja ELY-keskukselle. (YSL 6, 7, 52, 66 ja 172 §) (Muutos 2024)

15. Toiminnan vaikutuksia pintaveden laatuun tulee selvittää näytteenotoilla. Näytteenoton tiheys, laajuus ja näytteenotopisteet päätetään päivitettävän pilaantuneen maaperän riskinarvioinnin tulosten perusteella. Näytteistä on määritettävä ainakin pH, happi, sähkönjohtavuus, kokonaiskovuus sekä arseeni, antimoni, lyijy, sinkki, kupari ja nikkeli. Näytteenottosuunnitelma tulee esittää hyväksyttäväksi ympäristönsuojeluviranomaisella ennen sen käyttöönottoa.

Näytteenotto on toteutettava sertifioidun näytteenottajan toimesta. Tulokset tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja ELY-keskukselle. (YSL 6, 7, 52, 62 ja 172 §) (Muutos 2024)

16. Ampumaradan toiminnasta on pidettävä kirjaa. Kirjanpidon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:
- harjoitus- ja kilpailupäivät
 - käytetyt ammusmäärät
 - tiedot luotiloukkujen tyhjennyksistä
 - jätetiedot (laatu, määrä, toimituspaikka)
 - toiminnan muutokset
 - tiedot poikkeavista päästöistä ympäristöön.

Kirjanpidosta tulee laatia yhteenveto, joka tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. (YSL 6, 7, 52, 62 ja 172 §; JäteL 12, 118, 119, 120 ja 122 §)

17. Toiminnan seurantaan, päästöihin ja jätehuoltoon liittyvät asiakirjat, käyttöpäiväkirjat, häiriökirjanpito sekä huoltodokumentit on säilytettävä vähintään kolme vuotta ja ne on pyydettyä esitettävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 6, 7, 52, 62 ja 172 §; JäteL 12, 118, 119, 120 ja 122 §)

Vastuuhenkilön nimeäminen

18. Toiminnalle on osoitettava vastuuhenkilö, joka vastaa ampumaradan toiminnan ympäristönsuojelusta sekä toiminnan ja päästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä pitää tarvittaessa yhteyttä valvontaviranomaisiin. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 6, 52, 62 §; JäteL 12, 13 ja 122 §)

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

19. Luvanhaltijan tulee olla riittävästi selvillä ampumaratojen parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehityksestä ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon uudistusten yhteydessä. (YSL 7, 52 ja 53; JäteL 13 §)

Toiminnan lopettaminen tai muuttaminen

20. Luvanhaltijan on viipymättä ilmoitettava toiminnan olennaisista muutoksista tai toiminnan keskittämisestä. Luvanhaltijan vaihtuessa on uuden haltijan ilmoitettava tästä kirjallisesti kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 170 §)
21. Toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta tulee laatia suunnitelma, joka toimitetaan hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi. (YSL 52, 94 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 527/2014 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiseksi sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset.

Toimita sijoittuu 1. luokan pohjavesialueelle. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta rasitusta naapurustolle.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräysten 3, 11, 14 - 18, 20 ja 21 muutokset ovat selventäviä eivätkä ne muuta luvan tosiasiallista sisältöä niin, että muutoksesta voisi aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa taikka muutosta kenenkään oikeuteen tai etuun.

Lupamääräykset 2, 4, 9, 12 ja 19 pysyvät muuttumattomina. Lupamääräykset 5 ja 10 poistettiin, sillä niissä määrätyt toimenpiteet on jo toteutettu. Lupamääräys 13 maaperätarkkailusta on tarpeeton, kun luodit päätyvät luotiloukkuun.

Hakija on esittänyt myös lupamääräyksen 6 poistettavaksi, sillä vaadittu melumittaus on jo suoritettu. Uusi melumittaus voi kuitenkin olla tarpeen, jos ympäristöolosuhteet muuttuvat merkittävästi herkemiksi.

Hakija on ilmoittanut kiväärirataa käytettäväksi jatkossa ympärivuotisesti 75 ja 100 metrin radoilta. Esitetty käyttöaika ja ampumaetäisyydet eivät aiheuta kohtuutonta haittaa tai vaaraa terveydelle eikä ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Hakemuksen mukaan ampuminen painottuu edelleen lumettomaan kauteen. (Määräys 1)

Luotiloukku on rakennettu Kouvolan ympäristönsuojelun hyväksymällä tavalla. Aloitustarkastuksella 12.11.2020 luotiloukku on todettu asianmukaiseksi ja sellaiseksi, ettei vuosittainen tyhjennys ole tarpeen. Luotiloukun ulkopuolelle mahdollisesti päätyvien luotien säännöllisellä siivoamisella ehkäistään maaperän pilaantumista. Säännöllisellä tarkkailulla mahdolliseen pilaantumisriskiin voidaan puuttua ajoissa. (Määräykset 7 ja 8)

Päätös Viranomaislautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL) 527/2014
Ympäristönsuojeluasetus (YsA) 713/2014
Jätelaki (JäteL) 646/2011
Valtioneuvoston päätös ampumaratojen aiheuttaman melutason ohjeistoista 53/1997
Laki eräistä naapurussuhteista (NaapL) 26/1920
Heinolan kaupunki; Ympäristönsuojelun taksa 1.5.2020 alkaen.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän lupapäätöksen käsittelystä peritään erillisellä laskulla Heinolan kaupungin voimassa olevan ympäristönsuojelun taksan mukaisesti 21 h * 53 €/h = 1 113 € sekä kuulutuskustannukset.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Hakija

Tiedoksi Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Päijät-Hämeen ympäristöterveys
litin kunnanhallitus
Päijät-Hämeen poliisilaitos

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja lehdessä

Tieto päätöksestä julkaistaan litin kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja litinseutu-lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista (YSL 191 §). Päätöksen tiedoksianto katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä sen julkaisemisesta julkiseen tietoverkkoon.