

Sivistyspalvelujen virkamuutokset

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 131

Valmistelija

Kunnanjohtaja: Jarkko Salonen, puh. 040 726 2990, jarkko.salonen@iitti.fi

litin kunnassa on toimintaympäristön muuttuessa noussut esiin tarve selkeyttää ja vahvistaa hyvinvointiin ja kulttuuriin liittyviä tehtäviä. Kunnassa on vuoden 2023 talousarvion laadinnan yhteydessä kirjattu toimeksianto sivistyspalvelujen kehittämissuunnitelman laatimiseksi ja toimeenpanon käynnistämiseksi.

Peruste tälle toimeksiannolle on kuntatrategiaan kirjattu laajempi strateginen projekti kuntapalvelujen uudistamissuunnitelman laatimiseksi vastaamaan kunnan hyvinvointialueiden aloittamisen jälkeistä toimintaympäristöä. Tätä kokonaistavoitetta on tähän mennessä toteutettu kiinteistöselvityksellä sekä teknisten palvelujen hankinta- ja palvelustrategialla, jotka molemmat on hyväksytty vuoden 2022 aikana.

Nyt tarkasteltavana ovat olleet organisoitumisvaihtoehdot vahvistamaan kunnan hyvinvointiin ja kulttuuriin liittyvien tehtävien asemaa kunnassa. Tarkastelu kohdentui siis ensisijaisesti organisoitumisen vaihtoehtojen ja rakenteiden tarkasteluun. Tarkastelun ulkopuolelle rajattiin sivistyspalvelujen sisällöllinen kehittäminen.

Asian valmistelu käynnistettiin syksyn 2022 valtuustoseminaarissa käydyillä keskusteluilla, joiden pohjalta kunnanjohtaja laati alustavia vaihtoehtomalleja. Varsinainen selvitystyön osalta kunnan tukena toimi FCG Oy, joka laati ja selvitti päätöksenteon tueksi päätösvaihtoehtoja vaikutuksineen (pätösten vaikutukset kuntalaisiin, henkilöstöön, talouteen sekä johtamiseen).

Selvityksen osana osallistettiin erityisesti esimiesasemassa olevaa henkilöstöä haastatteluilla ja niiden yhteydessä nousi esiin myös muita johtamiseen ja organisointiin liittyviä haasteita ja kehittämiskohteita, joiden ratkaisemiseen kunnassa olisi jatkossa kiinnitettävä huomiota.

Asian laajuus ja merkittävyys organisaatiotasolla huomioiden selvitysluonnosta vaihtoehtoineen käsiteltiin valtuustoseminaarissa 16.5.2023 ja tällä yhteisellä seminaarilla korvattiin valiokuntakohtainen käsittely. Valtuustoseminaarin keskustelujen ja ryhmätyöskentelyn perusteella loppuraporttia on tarkennettu.

Keskeiset esitykset

1. Kunnan organisaatiota muutetaan niin, että kuntaan uudeksi toimialaksi tulee hyvinvointipalvelut, jota johtaa hyvinvointijohtaja. Hyvinvointipalvelut sisältävät hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, osallisuuden ja järjestöyhteistyön, kirjasto- ja kulttuuripalvelut, vapaa- aika- ja nuorisopalvelut, kansalaisopiston sekä maahanmuuton ja kotoutumisen.

2. Sivistyspalvelujen kokonaisuuteen kuuluu jatkossa varhaiskasvatus, perusopetus ja lukio sekä joukkoliikenteen palvelut. Sivistyspalvelujen toimialan nimeäminen kasvun ja oppimisen palveluiksi kuvaisi toimialan sisältöä nykyistä paremmin. Sivistysjohtajan nimeke muutetaan tässä yhteydessä kasvatus- ja opetusjohtajaksi.
3. Esitetty organisaatorakenteen muutos mahdollistaa tehtävien täyttämisen myös sisäisesti, mutta näin toimiessa tulee varmistaa, että hyvinvointijohtajalla on riittävät mahdollisuudet toteuttaa tehtävää.
4. Organisaatorakenteen uudistamisen yhteydessä on myös kirjoitettava auki kuntalaisten hyvinvoinnin edistämisen poikkileikkaava rooli kunnan organisaatiossa
5. Tehtäviä, rooleja ja vastuita on selkeytettävä koko organisaatiossa ja tehtävänkuvat tulee päivittää ja vastaamaan toimintaympäristössä tapahtuvia muutoksia. Tehtävänkuvauksen päivittäminen on toteutettava yhdenmukaisesti ja päivittämisen yhteydessä varmistettava tehtävien yhteensopivuus muiden tehtävien kanssa niin vertikaalisesti kuin horisontaalisesti.
6. Selvitystyön aika esiin nousseisiin johtamisen haasteisiin on kiinnitettävä huomiota. Yksi keskeinen haaste liittyy johtajien tehtävien ja vastuiden selkeyttämiseen sekä palvelevan johtamisen käytäntöihin esim. saavutettavuuden osalta. Myös johtoryhmien (koko kunnan johtoryhmä ja toimialojen johtoryhmät) tehtävien ja pelisääntöjen selkeyttäminen edistää yhteistyötä kaikilla tasoilla ja tukee johtajia ja esihenkilöitä johtamistyössä.
7. Valiokuntien työn tukemiseksi olisi tärkeää selkeyttää valiokuntien tehtäviä sekä työskentelyn pelisääntöjä. Myös valiokuntien vastuuvastuun valmistelijan tehtäviä ja roolia tulee selkeyttää ja tukea esimerkiksi koulutuksella.
8. Organisaatorakenteen uudistamisen jälkeen hallintosäännön uudistaminen on välttämätöntä. Hallintosääntöön on hyvä kirjata myös kunnan rooli hyvinvointityössä ja se, miten sitä poikkihallinnollisesti kunnassa johdetaan.

Jatkotoimenpiteet

Hallintosäännön muutokset

Sivistyspalvelujen organisaatiomuutos edellyttää muutoksia hallintosääntöön. Merkittävimmät muutokset kohdistuvat toimialajakoon (§ 19), toimialajohtajiin (§ 21) ja toimialajohtajien ratkaisovaltaan (§ 22).

Nämä muutokset on tarkoituksenmukaisinta käsitellä erillisenä asiana muiden hallintosääntöön tehtävien tarkennusten jälkeen niin, että selvityksessä mainittu tehtävänkuvauksen tarkentaminen/laatiminen ja hyvinvointityön aseman kirjaaminen auki tulee huomioiduksi hallintosäännön määräyksissä.

Virkamuutokset

Organisaatiomuutos edellyttää uuden hyvinvointijohtajan viran perustamista ja sivistystoimenjohtajan virkanimikkeen muuttamista kasvatus- ja opetusjohtajaksi. Jälkimmäinen on mahdollista toteuttaa hallintosäännön mukaisesti viranhaltijapäätöksellä sen jälkeen, kun toimialajako on tullut hyväksytyä. Hyvinvointijohtajan virka tullaan esittämään perustettavaksi kokonaan uutena, koska muutos on sikäli laaja, ettei sitä voi kattavasti toteuttaa esimerkiksi viranhoitomääräystä muuttamalla.

Nykyinen hyvinvointikoordinaattori voidaan kuitenkin siirtää viranhaltijalain 24 §:ssä säädetyllä menettelyllä hyvinvointijohtajan virkaan, jonka esitettävät kelpoisuusvaatimukset (soveltuva ylempi korkeakoulututkinto) hän täyttää, jota voidaan pitää muutoin hänelle sopivana mm. nykyisten tehtävien perusteella ja perusteena on toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy. Hyvinvointikoordinaattorin virka lakkautettaisiin osana järjestelyä.

Tarve käsitellä asiaa yhteistoimintamenettelyssä

Kun työnantaja suunnittelee toimenpiteitä, sen on arvioitava toimenpiteen henkilöstövaikutusten merkittävyys. Arvion perusteella kunta voi ratkaista, onko suunniteltua toimenpidettä käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä. Jos suunnitellut toimenpiteet, joilla työnantaja arvioi olevan merkittäviä vaikutuksia henkilöstön asemaan, liittyvät työpaikan yleisiin käytäntöihin ja töiden järjestelyyn, niistä on käytävä yt-neuvottelut. Sen sijaan esimerkiksi yksittäisten työntekijöiden työsopimuksen ehtojen muutoksista neuvotellaan työnantajan ja työntekijän kesken. Virkamääräysten osalta työnantajalla on laajempi päätösvalta niiden muuttamisesta, mutta viranhaltijaa on kuultava muutoksista.

Työnantajan arvion mukaan organisaatiomuutoksen välittömät vaikutukset kohdistuvat lähinnä yksittäisiin viranhaltijoihin ja työntekijöiden osalta esimiessuhteisiin, joten yhteistoimintamenettely ei tällä perusteella ole vältämätön. Muutoksen toiminnalliset tavoitteet eivät vaikuta olennaisesti henkilöstön nykyiseen asemaan tai oikeuksiin, mutta ennen asian lopullista päätöksentekoa viedään kunnanhallituksen linjaama jatkovalmisteluvaihtoehto yhteistoimintaelimen käsiteltäväksi muutoksen yleisen merkittävyyden vuoksi.

Virallisen yhteistoimintamenettelyssä tapahtuvan käsittelyn lisäksi kunnan henkilöstölle järjestetään yleinen infotilaisuus kunnanhallituksen linjattua valmisteluvaihtoehdon, jonka puitteissa edetään.

Viranhaltijoiden kuuleminen

Niiden viranhaltijoiden osalta, joiden tehtävät muuttuvat mahdollisessa virkajärjestelyssä on toimitettava kuuleminen. Viranhaltijoiden kuuleminen voidaan toteuttaa tarvittavilta osin sen jälkeen, kun kunnanhallitus on linjannut jatkovalmistelun sisällön.

Talousarviovaikutukset

Vuoden 2023 osalta uudistuksen vaikutukset talousarvion määrärahavarauksiin kodistuvat jakautuneiden toimialojen johtavien viranhaltijoiden palkkaukseen sekä Hyte-työhön varattuun resurssiin, jota on jo sisällytetty nykyiseen talousarvioon. Aiemmin ei ole kuitenkaan erikseen huomioitu järjestöyhteistyön, osallisuuden sekä kotouttamisen tehtävien mahdollista resurssitarvetta.

Rakenteellisesti jakautuvan toimialan osalta ainoastaan kansalaisopisto sijaitsee hierarkisesti erillään muista hyvinvointipalveluihin sisällytettävistä tulosyksiköistä. Lisäksi hallinnon osalta resurssin jako nykyisten koulutuspalvelujen, kirjasto- ja kulttuuripalvelujen, vapaa-aikapalvelujen ja nuorisopalvelujen kesken on tarkistettava vastaamaan uutta organisaatorakennetta. Hyvinvointipalvelujen määrärahavaraukset sisältyvät tällä hetkellä vapaa-aikapalvelujen tulosyksikköön.

Asiasta on tarkoituksenmukaista valmistella erillinen talousarviomuutos, jotta talousarvion rakenne saadaan vuoden 2024 budjetointiin vastaamaan organisaatorakennetta. Samalla tarkennetaan määrärahavaroja em. kohtien osalta.

Oheismateriaali FCG:n raportti litin sivistyspalvelujen organisoituminen

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jarkko Salonen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy organisaatioselvityksessä esitetyn vaihtoehto 4 toimintamalliksi jatkovalmisteluun siten, että yksityiskohtaiset esittelytekstissä selostetut muutosesitykset tuodaan yhteistoimintamenettelyn ja kuulemisten jälkeen kunnanhallituksen sekä tarvittavilta osin kunnanvaltuuston päätettäväksi. Tavoiteaikatauluksi asetetaan sivistyspalvelujen uuden organisaatiomallin ottaminen käyttöön 1.9.2023 alkaen.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan ehdotuksen yksimielisesti.

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 177

Valmistelija

Kunnanjohtaja: Jarkko Salonen, puh. 040 726 2990, jarkko.salonen@iitti.fi

litin kunnassa on valmisteltu hallintosäännön päivitystä kunnanhallituksen päätöksen 5.6.2023 § 131 mukaisesti ja samalla on suunniteltu organisaatiouudistusta, jonka tavoitteena on tukea kunnan hyvinvointiin ja kulttuuriin liittyvien tehtävien toteuttamista hyvinvointialueiden toiminnan käynnistyttyä. Peruste tälle toimeksiannolle on kuntatrategiaan kirjattu laajempi strateginen projekti kuntapalvelujen uudistamissuunnitelman laatimiseksi vastaamaan kunnan hyvinvointialueiden aloittamisen jälkeistä toimintaympäristöä.

Erillisenä asiana käsitellään hallintosäännön muutokset, jossa on päivitetty kunnan johtamisjärjestelmää ja jaettu aiempi sivistyspalvelujen toimiala kahtia siten, että muodostuvat kasvun ja oppimisen toimiala sekä hyvinvointipalvelujen toimiala. Tässä pykälässä käsitellään virkamuuokset, joita organisaatiomuutos edellyttää.

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (2003/304) antaa työntajalle oikeuden virantoimitusvelvollisuuden muuttamiseen (23 §) tai viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen (24 §). Viranhaltijalle on ennen virantoimitusvelvollisuuden muuttamista tai siirtämistä toiseen virkasuhteeseen varattava tilaisuus tulla kuulluksi.

Sivistystoimenjohtajaa ja hyvinvointikoordinaattoria on kuultu 17.8.2023

Virkajärjestelyinä esitetään:

- 1) Hyvinvointikoordinaattorin viran lakkauttamista
- 2) Hyvinvointijohtajan viran perustamista
- 3) Hyväksyä perustettavalle viralle kelpoisuusvaatimukset

- 4) Hyvinvointikoordinaattorin viranhaltijan siirtämistä hyvinvointijohtajan virkaan lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 24 §:n mukaisesti (hallintosäntö 42 § päätöksen tekee kunnanhallitus).
- 5) Sivistysjohtajan viran nimikkeen muuttamista kasvatusta ja opetusjohtajaksi (hallintosäännön 31 § päätöksen tekee kunnanjohtaja).
- 6) Hyvinvointijohtajan viran tehtäväkohtaisen palkan määrittelyä virkaa perustettaessa

Viran lakkauttamisesta ja perustamisesta päättää hallintosäännön 32 mukaan kunnanvaltuusto. Hallintosäännön 35 § mukaan virkasuhteeseen ottava viranomaisena päättää viran kelpoisuusvaatimuksista.

Perustettavan johtoryhmätasoisena viran kelpoisuudeksi on valmistelussa päädytty esittämään hyvinvointijohtajalle muiden toimialajohtajien kelpoisuusvaatimusten tasoisesti seuraavaa: Ylempi korkeakoulututkinto, perehtyneisyys hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen sekä eduksi katsotaan hallinnollinen kokemus.

Hyvinvointijohtajan palkkausta on selvitetty KT:n tilastojen, oman kunnan johtavien viranhaltijoiden palkkatasoon verraten sekä vertailutietoina mm. naapurikuntien vastaavatasoisten tehtävien perusteella. Virkaan sisältyvän monipuolisen tehtäväkentän, vaikuttavuuden sekä johtoryhmätasoisena vastuun perusteella tehtäväkohtaiseksi palkaksi esitetään virkaa perustettaessa 5 200 euroa. Hyvinvointijohtaja on muiden johtoryhmään kuuluvien toimialajohtajien tavoin KVTES:n työaikaluvussa tarkoitettu itsenäisessä johtavassa asemassa oleva viranhaltija.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jarkko Salonen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

- 1) esittää valtuustolle hyvinvointikoordinaattorin lakkauttamista 31.8.2023 lukien.
- 2) esittää valtuustolle hyvinvointijohtajan viran perustamista 1.9.2023 alkaen
- 3) hyväksyä esittelytekstissä mainitut kelpoisuusvaatimukset perustettavaan hyvinvointijohtajan virkaan.
- 4) siirtää 1.9.2023 lukien hyvinvointikoordinaattorin viranhaltijan hyvinvointijohtajan virkaan, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja mihin hän on antanut suostumuksensa. Kyseessä on laissa kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (304/2003) § 24 tarkoitettu virkajärjestely. Päätös on ehdollinen edellyttäen, että kunnanvaltuusto hyväksyy esitetyt virkamutokset.
- 5) merkitä tiedoksi, että kunnanjohtaja tekee sivistysjohtajan virkanimikkeen muutoksesta kasvatusta ja opetusjohtajaksi hallintosäännön 32 § mukaisesti
- 6) päättää vahvistaa hyvinvointijohtajan viran tehtäväkohtaisen palkaksi perustamisvaiheessa 5 200 euroa.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan ehdotuksen yksimielisesti.

Oikaisuvaatimusohje: kohdat 3, 4 ja 6
Muutoksenhakukielto kohdat 1-2 ja 5

Kunnanvaltuusto 29.08.2023 § 31
240/00.01.02/2022

Esittelijä	kunnanhallitus
Päätösehdotus	Kunnanvaltuusto päättää 1) lakkauttaa hyvinvointikoordinaattorin viran 31.8.2023 lukien. 2) perustaa hyvinvointijohtajan viran 1.9.2023 alkaen
Päätös	Kunnanvaltuusto yksimielisesti hyväksyi kunnanhallituksen ehdotuksen.